

Paragraf 200

Ärendenummer KF2022/14

## Regler för inköp och upphandling

### Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. anta förslag till regler för inköp och upphandling, daterat den 8 augusti 2022,
2. reglerna ska börja gälla den 1 januari 2023,
3. kommunstyrelsen får i uppdrag under 2023 ta fram ett förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare.

### Sammanfattning

Kommunens riktlinjer för direktupphandling behöver revideras för att följa upphandlingslagstiftningen. Utöver det behövs det regler som kompletterar den policy som fullmäktige antog 14 mars 2022, § 38 (KS2021/128).

Den 25 januari 2022 (§ 14) beslutade kommunstyrelsen att skicka ett förslag till regler för inköp och upphandling på remiss till nämnderna. Svar har kommit från tekniska nämnden, upplevelsenämnden, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden samt vård- och omsorgsnämnden. Utifrån de inkomna remissvaren har ett nytt förslag till regler för inköp och upphandling tagits fram.

Den 17 oktober 2022 återremitterade kommunfullmäktige, genom en minoritetsåterremiss, ärendet till kommunstyrelsen med motiveringen att kommunstyrelsen ska återkomma med ett förslag som säkerställer att de avtal som Enköpings kommun träffar med externa utförare innehåller regler som täcker frågan om meddelarskydd samt övriga punkter i remissvaret från utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden.

I förslaget till regler för inköp och upphandling har det, jämfört med förslaget som skickades på remiss till nämnderna, förtydligats vad nämndens och förvaltningens ansvar innebär i praktiken och vilken roll inköpsavdelningen har. Dispositionen har också gjorts om, för att göra det tydligare vad som gäller vid respektive typ av inköp (avrop från ramavtal, annonserad upphandling och direktupphandling) och

vilka delar som gäller oavsett typ av inköp (avsnitt 4, Övergripande förhållningssätt vid anskaffning).

Förslaget till regler för inköp och upphandling förtydligar det ansvar som redan idag ligger på nämnden i egenskap av upphandlande myndighet. Detta ansvar följer direkt av kommunallagen, upphandlingslagstiftningen och nämndens reglemente och åligger nämnden oavsett vad som sägs i dessa regler. Reglerna innebär inte en ansvarsförskjutning utan förtydligar enbart det ansvar som redan gäller.

Reglerna för inköp och upphandling syftar inte till att i detalj beskriva vilka krav kommunen ska ställa i en upphandling. Finns det behov av att mer specifikt beskriva hur en viss typ av upphandling ska gå till och vilka krav som ska ställas får det regleras särskilt. Det skulle till exempel kunna handla om ett dokument som styr vilka krav den upphandlande myndigheten ska ställa när den beslutat att tillämpa valfrihetssystem enligt lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV).

Enligt 5 kap. 3 § kommunallagen ska fullmäktige för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare. I programmet ska det också anges hur fullmäktiges mål och riktlinjer ska följas upp och hur allmänhetens insyn ska tillgodoses. Det programmet är ett lämpligare dokument för de synpunkter minoriteten i fullmäktige har framfört jämfört med reglerna för inköp och upphandling. Det föreslås därför att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på ett sådant program.

### **Yrkanden**

Peter Book (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag att kommunfullmäktige beslutar att:

1. anta förslag till regler för inköp och upphandling, daterat den 8 augusti 2022,
2. reglerna ska börja gälla den 1 januari 2023,
3. kommunstyrelsen får i uppdrag under 2023 ta fram ett förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare.

Sverker Scheutz (V) yrkar på att i riktlinjerna för inköp och upphandling lägga till avsnitt 4:10 med överskriften Meddelarfrihet och meddelarskydd med texten: allt som görs på uppdrag av Enköpings kommun bekostas av offentliga medel. För att stödja transparens och insyn är det därför viktigt att externa utförares anställda får åtnjuta samma meddelarfrihet och meddelarskydd som tryckfrihetsförordningen ger kommunens anställda. Därför ska de avtal som Enköpings kommun träffar med externa utförare innehålla bestämmelser om de anställdas meddelarfrihet och meddelarskydd.

Johan Enfeldt (S) yrkar bifall till Sverkers Scheutz (V) tilläggsyrkande.

Peter Book (M) yrkar på avslag till Sverker Scheutz (V) tilläggsyrkande.

### **Beslutsgång**

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut och ett tilläggsyrkande. Ordförande frågar först om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med Peter Books (M) yrkande och finner så.

Ordförande frågar därefter om kommunfullmäktige avslår eller bifaller Sverker Scheutz (V) tilläggsyrkande och finner avslag.

### **Beslutsunderlag**

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2022-11-29, § 216  
Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2022-11-08, § 168  
Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2022-10-30  
Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, 2022-10-17, § 157  
Förslag, Regler för inköp och upphandling, 2022-08-08  
Remissvar, tekniska nämnden, 2022-03-16 TN § 26  
Remissvar, upplevelsenämnden, 2022-03-15 UPN § 28  
Remissvar, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, 2022-04-13 UAN § 55  
Beslutat yttrande, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, 2022-04-05  
Remissvar, vård- och omsorgsnämnden, 2022-03-23 VON § 35

---

### **Beslutet skickas till:**

Kommunstyrelsen, för åtgärd